



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2025

№ 528

с. Песчанокопское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения собрания депутатов Песчанокопского района от 26.09.2007 № 207 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Песчанокопском районе», а также постановлением Администрации Песчанокопского района от 20.05.2025 № 262 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Заместителям главы Администрации района по курируемым направлениям, главным распорядителям средств бюджета Песчанокопского района обеспечить разработку проекта бюджета Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Песчанокопского района разработать аналогичные нормативно – правовые акты и организовать разработку проектов местных бюджетов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных настоящим постановлением.

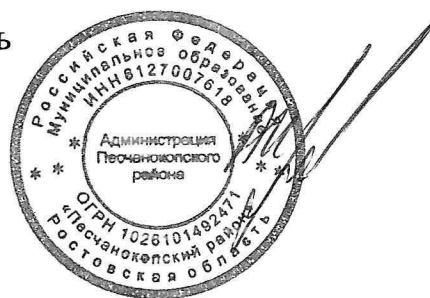
4. Руководителю пресс-службы Администрации района (Сидоренко С.А.) обеспечить официальную публикацию данного постановления в Муниципальном вестнике Администрации Песчанокопского района.

5. Отделу информационных технологий разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по экономике и финансам Хомец М.О.

И.о. главы Администрации
Песчанокопского района, заместитель
главы Администрации района по
сельскому хозяйству и вопросам
муниципального хозяйства



А.Н. Кравцов

Постановление вносит:
финансовый отдел

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 – 2025 годах.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2024 – 2025 годах

Консолидированный бюджет Песчанокопского района по доходам исполнен в 2024 году выше фактических показателей 2023 года на 21,1 процент.

Доходы консолидированного бюджета Песчанокопского района составили 1 647,0 млн. рублей, что выше плана на 4,8 процента.

Налоговые и неналоговые доходы Песчанокопского района по итогам 2024 года составили 450,3 млн. рублей, с ростом к 2023 году на 105,6 млн. рублей, или на 30,6 процента.

Налоговая политика в 2024 году реализовывалась с учетом следующих мер налоговой поддержки.

Расширены меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты транспортного налога для граждан, заключивших на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супругов (супруг), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).

Расширены меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супругов (супруг), несовершеннолетних детей,

родителей (усыновителей).

Расходы консолидированного бюджета Песчанокопского района исполнены в сумме 1 590,8 млн. рублей, или на 98,4 процента к плану, с ростом к 2023 году на 219,1 млн. рублей, или на 15,9 процента.

При прогнозируемом дефиците бюджета Песчанокопского района на 2024 год в сумме 43,5 млн. рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 56,2 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Песчанокопского района была направлена на выполнение в полном объеме социальных обязательств перед гражданами, обеспечение необходимых мер поддержки для участников специальной военной операции, выполнения мероприятий направленных на реализацию региональных проектов, создание благоприятных условий для роста инвестиций, модернизацию инфраструктуры.

Расходы бюджета Песчанокопского района исполнены в программном формате.

В целом на реализацию 21 муниципальных программ Песчанокопского района в 2024 году направлено 1 383,9 млн. рублей или 98,5% всех расходов бюджета Песчанокопского района.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

На финансовое обеспечение расходов, связанных с проведением специальной военной операции, за счет областного бюджета и бюджета Песчанокопского района направлено в 2024 году 0,2 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Песчанокопского района на социальную сферу в целом составили 994,6 млн. рублей Песчанокопского района или 70,8% от всех расходов.

Наряду с финансовым обеспечением социальной сферы активно поддерживались инвестиции, осуществлялось внедрение новых инфраструктурных проектов. За счет областного бюджета и бюджета Песчанокопского района в 2024 году в рамках программы по модернизации школьных систем образования государственной программы РФ «Развитие образования» начался капитальный ремонт ПСОШ №29 им. В.С. Погорельцева, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в с. Красная Поляна завершилось благоустройство Сквера по ул. Кирова, проведен капитальный ремонт спортивного зала ЛСОШ №16 им. Н.В.Переверзевой, капитальный ремонт крыши ДК Поливянского сельского поселения, отремонтировано 9 автомобильных дорог.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами осуществлялась работа по созданию условий для их сбалансированности, недопущению кассовых разрывов. Кроме того, в Песчанокопском районе реализовано 4 инициативных проектов жителей Песчанокопского района.

За период I полугодия 2025 г. исполнение консолидированного бюджета Песчанокопского района обеспечено с учетом приоритетов бюджетной политики и соблюдением положений бюджетного законодательства.

Доходы консолидированного бюджета Песчанокопского района

исполнены в сумме 787,9 млн. рублей, или 49,1 процента к годовому плану.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Песчанокопского района являлись налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 208,6 млн. рублей, или 26,5 процента всех доходов консолидированного бюджета Песчанокопского района. Темп роста к аналогичному периоду 2024 года составил 108,7 процента.

В 2025 году на территории Песчанокопского района введен туристический налог в трех поселениях, входящих в состав Песчанокопского района. Полученные средства будут направлены на развитие туристической инфраструктуры.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Песчанокопского района, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2024 год составил 0,3 млн. рублей, из них 90 процентов приходится на льготы стимулирующего характера.

В целом проведение оценки налоговых расходов Песчанокопского района позволяет повысить эффективность управления бюджетными средствами.

Уточнен порядок проведения оценки налоговых расходов, установлены правовые основания предварительной оценки новых налоговых льгот, в частности, необходимости включения в обоснование для их установления дополнительной информации о соответствии проектируемых льгот целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Песчанокопского района, о потенциальном уровне их востребованности, а также об оценке совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

За период I полугодия 2025 г. расходы консолидированного бюджета Песчанокопского района исполнены в сумме 779,6 млн. рублей. Превышение расходов над доходами составило 8,3 млн. рублей. Основными источниками сбалансированности консолидированного бюджета Песчанокопского района являлись остатки, сложившиеся на 1 января 2025 г.

Внесены изменения в параметры бюджета Песчанокопского района 2025 года по доходам в связи с уточнением прогнозных показателей главными администраторами доходов бюджета. Оптимизированы расходы бюджета Песчанокопского района не первоочередного характера.

Основное внимание, по-прежнему, направлено на обеспечение мер социальной поддержки граждан, выплаты участникам специальной военной операции, выполнение указов Президента Российской Федерации 2012 года и реализацию национальных проектов.

В целях привлечения дополнительных источников доходов сформирован и реализуется План мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Песчанокопского района, пеням и штрафам по ним, утвержденный в соответствии с постановлением Администрации Песчанокопского района от 28.03.2024 № 278.

В целях мониторинга расходов на предоставление мер социальной поддержки предусмотрен План мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета

Песчанокопского района, в том числе предусматривающий мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, утвержденный постановлением Администрации Песчанокопского района от 05.04.2024 № 303.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирована в соответствии с целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Песчанокопского района и бюджетов сельских поселений, входящих в состав Песчанокопского района.

Ключевыми задачами бюджетной политики определено:

достижение показателей и реализация мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, достижение показателей и реализация мероприятий (результатов) государственных программ Российской Федерации;

реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области;

выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и членам их семей, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Формирование и реализацию бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района планируется осуществлять во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития Песчанокопского района до 2030 года.

Планирование бюджетных проектировок направлено на реализацию муниципальных программ.

Система управления муниципальными программами предусматривает ответственное взаимодействие местного самоуправления Песчанокопского района в соответствии с постановлениями Администрации Песчанокопского района от 22.07.2024 № 673 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Песчанокопского района» и от 19.09.2025 № 464 « О внесении изменений в постановление Администрации Песчанокопского района от 31.10.2025 № 962 «Об организации проектной деятельности на территории Песчанокопского района».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (мероприятие на реализацию региональных проектов), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Одной из задач муниципальных программ и планирования значений показателей, определение ключевых мероприятий и задач в период санкционной политики в отношении Российской Федерации.

2.1. Налоговая политика Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления налоговой политики Песчанокопского района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, с учетом Стратегии социально-экономического развития Песчанокопского района на период до 2030 года, преемственности ранее поставленных целей и задач, ориентированы на развитие налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость.

Приоритетами налоговой политики Песчанокопского района в ближайшие три года будут являться предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики, стабильное пополнение бюджета с возможностью выстраивания долгосрочного планирования доходов и расходов.

Налоговая политика района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов направлена на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет:

- введения туристического налога;

- содействия реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- создания привлекательных условий для ведения бизнеса: сокращение сроков техприсоединения, упрощение процедур согласования, обеспечение взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями, решение административных вопросов.

Продолжится государственная поддержка организаций малого и среднего бизнеса.

В соответствии с протоколом заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» от 29

июля 2025 г. в целях повышения доходной части консолидированного бюджета Песчанокопского района будет проведен анализ и подготовлены предложения о возможном сокращении налоговых расходов, сформированных на федеральном уровне.

Планируется нормативное закрепление перехода с 1 января 2026 г. к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости.

В целях урегулирования вопроса приоритизации вакансий на рынке труда Ростовской области запланирован поэтапный пересмотр в 2026 – 2028 годах регионального коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан.

Значимыми направлениями работы Администрации Песчанокопского района остаются:

разработка и внедрение новых форм взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал Песчанокопского района (крупнейшими налогоплательщиками);

дальнейшее совершенствование администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов консолидированного бюджета Песчанокопского района, продолжение системной работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты;

повышение эффективности управления муниципальной собственностью, усовершенствование работы с неналоговыми платежами;

активизация деятельности групп муниципального земельного контроля по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков или используемых не по целевому назначению.

Остается актуальной налоговая поддержка социальной направленности для отдельных категорий населения органами местного самоуправления. Особое внимание будет уделяться участникам специальной военной операции и членам их семей.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения будет совершенствоваться с учетом изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Одной из стратегических проектных инициатив в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Песчанокопского района до 2030 года является приоритизация расходов как инструмента консолидации бюджета. В условиях изменяющейся экономической ситуации приоритизация расходов позволит обеспечить направление средств бюджета Песчанокопского района на первоочередные расходы при снижении поступлений собственных доходов.

Бюджетная консолидация будет обеспечиваться за счет повышения

эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

В целях проведения бюджетной консолидации планируется утверждение плана мероприятий по росту доходного потенциала Песчанокопского района и оптимизации расходов бюджета Песчанокопского района.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, будет обеспечено путем реализации мероприятий, направленных на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Параметры бюджета Песчанокопского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учитывают прогноз социально-экономического развития Песчанокопского района на 2026 – 2028 годы, утвержденного постановлением Администрации Песчанокопского района от 31.07.2025 № 373.

Бюджетные проектировки планируются с учетом соблюдения требований бюджетного законодательства и условий заключенных соглашений с Министерством финансов Ростовской области, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Бюджетные расходы на очередной период 2026 – 2028 годов сформированы с сохранением социальной направленности бюджета Песчанокопского района. Запланированы следующие меры:

индексация заработной платы работников бюджетной сферы, социальных выплат отдельным категориям граждан, стипендий;

рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 г. до 27 093 рублей;

необходимость сохранения соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы с установленным целевым показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области;

обеспечение расходов на мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции, выплаты и меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;

уплата взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Одновременно бюджетные расходы будут направлены на оказание поддержки отраслей национальной экономики, включая направления расходов дорожного фонда Песчанокопского района, инфраструктурных проектов и мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поддержку сельского

хозяйства.

В приоритетном порядке планируется обеспечение расходов в целях улучшения качества жизни граждан, в том числе на:

ограничение роста размера платы граждан за коммунальные услуги, исходя из установленных тарифов в Ростовской области;

организацию транспортного обслуживания населения Песчанокского района.

Расходы на государственную поддержку отрасли культуры, на комплектования книжных фондов, на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства в части платы граждан за коммунальные услуги, на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования предусмотрены с учетом предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертов.

2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики Песчанокского района будут реализация мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений и создание прозрачной модели межбюджетных отношений.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджетов сельских поселений и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

С 2026 года увеличатся единые нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц, в том числе в бюджеты:

поселений до 6,0 процентов от доли муниципальных районов.

Общий объем средств бюджета Песчанокского района на выравнивание бюджетной обеспеченности для распределения сельским поселениям предусматривается с индексацией.

Распределение сельским поселениям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется по Методике регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, установленной решением Собрания депутатов Песчанокского района от 26.12.2024 № 221 «О порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Песчанокского района бюджетам сельских поселений, входящих в состав Песчанокского района».

В 2026 году продолжится передача муниципальным районам государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в целях реализации в полном объеме полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, с обеспечением за счет субвенций.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами,

повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику будет применяться практика заключения с главами администраций дотационных сельских поселений соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Песчанокского района. Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов сельских поселений, соблюдения требований бюджетного законодательства, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Планируется предоставление сельским поселениям дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов муниципальных образований на повышение оплаты труда в целях сохранения на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников и в связи с увеличением минимального размера оплаты труда за счет средств областного бюджета.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений продолжится в рамках муниципальных программ на основании соглашений с главными распорядителями средств бюджета Песчанокского района.

В целях вовлечения жителей Ростовской области и субъектов бизнеса в решение вопросов местного значения продолжится практика планирования в бюджете Песчанокского района средств на реализацию инициативных проектов.

Предоставление бюджетных кредитов сельским поселениям будет осуществляться с учетом мониторинга сохранения безопасного уровня долговой нагрузки местных бюджетов, соблюдения требований законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина