



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2020

№ 812

с. Песчанокопское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения собрания депутатов Песчанокопского района от 26.09.2007 № 207 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Песчанокопском районе», а также постановлением Администрации Песчанокопского района от 03.06.2020 № 429 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы согласно приложению.
2. Заместителям главы Администрации района по курируемым направлениям, начальнику финансового отдела Афанасьевой И.А., органам местного самоуправления Песчанокопского района обеспечить разработку проекта бюджета Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы.
3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Песчанокопского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы, утвержденных настоящим постановлением.
4. Руководителю пресс-службы Администрации района (Сидоренко С.А.) обеспечить официальную публикацию данного постановления в вестнике Администрации Песчанокопского района «Район официальный».
5. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по экономике и финансам Ерохину Л.И.

Глава Администрации
Песчанокопского района



А.И. Зубов

Постановление вносит:
финансовый отдел

Приложение
к постановлению Администрации
Песчанокопского района
от 28.10.2020 № 812

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Песчанокопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой органами местного самоуправления Песчанокопского района, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Песчанокопского района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Песчанокопского района.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Песчанокопского района в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 1095,7 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 136,5 млн. рублей. Расходы составили 1112,8 млн. рублей, с ростом на 153,6 млн. рублей, или на 16,0 процента. Дефицит консолидированного бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 17,1 млн. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Песчанокопского района способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2019 году 283,3 млн. рублей.

В Песчанокопском районе создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости консолидированного бюджета собственными доходами.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Песчанокопского района.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 864,3 млн. рублей и превысил показатели 2018 года на 122,0 млн. рублей, или на 16,4 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие Песчанокопского района составили 116,3 млн. рублей.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Песчанокопского района реализуются 4 проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных и региональных проектов. На реализацию 2 проектов в 2019 году направлено 64,1 млн. рублей бюджетных средств.

В рамках планирования и исполнения бюджета Песчанокопского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Песчанокопского района. За 2019 год расходы по 20 муниципальным программам Песчанокопского района составили 919,3 млн. рублей, или 94,2 процента всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия национальных и региональных проектов.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местных бюджетов.

Объем финансовой помощи бюджетам сельских поселений составил в 2019 году 3,8 млн. рублей, или 3,9 процента расходов бюджета Песчанокопского района, с ростом к 2018 году на 3,3 млн. рублей.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Песчанокопского района. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в консолидированный бюджет Песчанокопского района составил в 2019 году 812,5 млн. рублей, с

ростом к 2018 году на 137,3 млн. рублей, или на 20,3 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Песчанокопского района постановлением Администрации Песчанокопского района от 04.06.2019 № 576 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Песчанокопского района, оптимизации расходов бюджета Песчанокопского района и сокращению муниципального долга Песчанокопского района. Аналогичная работа проведена органами местного самоуправления сельских поселений.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Песчанокопского района, обусловленных местными налоговыми льготами.

Организованы подготовительные мероприятия, в том числе разработана нормативно-правовая база, для перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов административно-деловой, торговой недвижимости, а также жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 590,4 млн. рублей, или 44,4 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 552,4 млн. рублей, или 40,8 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 118,6 млн. рублей.

Долговая политика Песчанокопского района была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Песчанокопского района.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики Песчанокопского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Песчанокопского района.

Распоряжением Администрации Песчанокопского района от 08.04.2020 № 76 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Песчанокопском районе в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение Администрации Песчанокопского района от 10.04.2020 № 77 «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Песчанокопского района в условиях

распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет средств резервного фонда Администрации Песчанокопского района.

Данные ресурсы были направлены на: приобретение специальных костюмов и средств индивидуальной защиты, расходных материалов и медикаментов.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены значительные средства резервного фонда Правительства Ростовской области и дополнительно сформированного резерва на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Дополнительная финансовая поддержка получена из федерального бюджета на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Песчанокопского района, в том числе на выплаты медицинским, социальным и иным работникам за выполнение особо важных работ, поддержку экономики, социальные выплаты безработным гражданам.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Песчанокопского района составило 4,9 млн. рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Песчанокопского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Песчанокопском районе.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, стипендии, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

Реализован комплекс мер, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции:

снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента;

установлены льготы в виде полного освобождения по земельному налогу.

Собственники гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) освобождены от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Песчанокопского района, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Песчанокопского района в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Песчанокопского района и оценки налоговых расходов Песчанокопского района, утвержденным постановлением Администрации Песчанокопского района от 07.11.2019 № 795.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Песчанокопского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджетов сельских поселений.

Для частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Песчанокопского района в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечения первоочередных социально значимых расходов из областного бюджета выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, включая дотации на оснащение школ к началу учебного года средствами очистки воздуха, термометрии и дезинфекции.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Песчанокопского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Песчанокопский район принимает участие в 4 региональных проектах, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Формирование комфортной городской среды», «Современная школа», «Развитие первичной медико-санитарной помощи»

На их реализацию будет направлено 115,7 млн. рублей.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Песчанокопского

района после снятия всех ограничений.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Песчанокопского района на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Песчанокопского района на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Песчанокопского района.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Песчанокопского района. Будут предоставляться меры государственной финансовой поддержки в виде:

инвестиционного налогового вычета с учетом реализации с 2021 года механизма компенсации из федерального бюджета.

Дополнительным стимулом привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности будет реализация на территории Ростовской области Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании консолидированного бюджета Песчанокопского района на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на первое полугодие 2021 года.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной

системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В условиях изменения федерального законодательства будет рассмотрена возможность сохранения до 2024 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Песчанокского района с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Песчанокского района.

2.3. Сохранение населения, здоровья и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в Песчанокском районе направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий, семей, имеющих детей, путем предоставления

выплат и пособий, адресной социальной помощи, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Особое внимание будет уделено выплате пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, а также запланировано увеличение ассигнований на распространение применения социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. Дополнительные средства на данные цели планируются за счет средств федерального бюджета.

Приоритетным направлением в социальной политике остается, как и прежде, поддержка материнства и детства. Предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на обеспечение выплат многодетным семьям, при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей, на детей первого-второго годов жизни, предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей), на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям), единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Сохранятся расходы на оказание поддержки в приобретении (строительстве) жилья отдельным категориям граждан.

2.4. Эффективность органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Песчанокопского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Песчанокопского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Песчанокопского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Песчанокопского района с учетом интеграции в них национальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета Песчанокопского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Песчанокопского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда

отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Песчанокопского района внебюджетному сектору экономики;
совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Песчанокопского района в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями сельских поселений в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях обеспечения комплексного подхода к распределению бюджетных средств, учета ресурсов местных бюджетов полномочия органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений будут переданы муниципальным районам с соответствующим обеспечением за счет областных субвенций.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Песчанокопского района в решении вопросов местного значения.

Будут предусмотрены ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов местных бюджетов с погашением в пределах финансового года. Выделение этих средств будет способствовать первоочередному и своевременному обеспечению сельскими поселениями социально значимых расходов.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения бюджетов сельских поселений, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина