



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.08.2018

№ 736

с. Песчанокопское

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Песчанокопского района

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р,

Постановляю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Песчанокопского района согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Установить, что отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района являются ответственными за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Песчанокопского района (далее - антимонопольный комплаенс).

3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Песчанокопского района



И.И. Апольский

Постановление вносит:
отдел социально-экономического развития
и привлечения инвестиций

Приложение
к постановлению Администрации
Песчанокского района
от 25.08.2022 № 736

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации Песчанокского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в Администрации Песчанокского района (далее- администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - система обеспечения антимонопольных требований).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

2. Цели, задачи и принципы система обеспечения антимонопольных требований

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности отраслевых органов, структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законода-

тельства в деятельности отраслевых органов, структурных подразделений, и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности отраслевых органов, структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований отраслевые органы, структурные подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

- а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований.

3. Сведения об органе, ответственном за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований, и органе, осуществляющем оценку эффективности ее функционирования

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой администрации, который:

- а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

3.2. Текущий контроль за организацией и функционированием системы

обеспечения антимонопольных требований осуществляется руководителями структурных подразделений администрации в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

3.3. К компетенции структурных подразделений администрации в сфере соблюдения антимонопольного законодательства относятся функции в соответствии с Приложением №2 к настоящему Положению.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования системы обеспечения антимонопольных требований осуществляет отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций, к функциям которого относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) подготовка доклада о системе обеспечения антимонопольных требований.

4. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами, структурными подразделениями на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов администрации;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведе-

ния о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов администрации организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации (далее - перечень актов);

б) размещение на официальном сайте администрации уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) рассмотрение вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта администрации с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта администрации.

4.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами и структурными подразделениями обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.6. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами и структурными подразделениями составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.7. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад о системе обеспече-

ния антимонопольных требований.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами и структурными подразделениями обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

6. Осуществление контроля за функционированием систем в обеспечения антимонопольных требований

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой Администрации Песчанокского района, который:

а) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

6.2. Текущий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется отделом социально-экономического развития и привлечения инвестиций, который:

а) рассматривают предварительно материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований по направлениям работы (сферам деятельности) соответствующих отраслевых органов и структурных подразделений и принимают меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляют контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований по направлениям работы (сферам деятельности) соответствующих структурных подразделений.

7. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

7.1. В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации;

б) отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. Отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций проводит не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах оценки должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

8. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства,

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.3. Доклад, подготовленный отделом социально-экономического развития и привлечения инвестиций на основании предоставленной отраслевыми органами и структурными подразделениями информации предоставляется на подпись главе Администрации Песчанокопского района, который утверждает ежегодный доклад, до 1 февраля.

8.4. Утвержденный доклад, размещается на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова

Приложение № 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Администрации Песчанокопского района

КОМПЕТЕНЦИИ

структурных подразделений Администрации Песчанокопского района в области функционирования
антимонопольного комплекса

№ п/п	Функции	Ответственные отраслевые органы и структурное подразделение в Администрации Песчанокопского района
1	Подготовка и представление главе Администрации Песчанокопского района нормативно-правового акта об антимонопольном комплексе (внесении изменений в данный нормативно-правовой акт), а также иных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплекса	Отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций
2	Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	В соответствии с Картой рисков нарушения антимонопольного законодательства (Приложение №3 к Положению)
3	Выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Администрации Песчанокопского района, разработка предложений по их исключению	Контрольно-организационный отдел (в рамках Федерального закона от «02» марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

		структурные подразделения Администрации Песчанокского района
4	Организация взаимодействия с другими отраслевыми органами и структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом	Отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций
5	Разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса	Контрольно-организационный отдел
6	Взаимодействие с антимонопольным органом	Отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций
7	Взаимодействие с антимонопольным органом в части, касающейся вопросов, связанных с проведением проверок	Отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций; отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокского района
8	Информирование главы Администрации Песчанокского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства	В соответствии с Картой рисков нарушения антимонопольного законодательства (Приложение №3 к Положению)

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова

Приложение № 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Администрации Песчанокопского района

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова

Приложение № 3
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Администрации Песчанокотского района

КАРТА РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленные риски	Причины (условия) возникновения рисков	Уровень рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Компетентные отраслевые органы и структурные подразделения
1	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	- принятие документации об электронном аукционе, конкурсе, запросе котировок с нарушением требований к объекту закупки, влекущее за собой ограничение количества участников; - нарушение порядка проведения и обоснования НМЦК	высокий	- контроль документации на стадии согласования; - регулярное изучение нормативно-правых актов, регламентирующих вопросы закупок и мониторинг изменения в них; - мониторинг изменения законодательства	Отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокотского района, осуществляющие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; отдел социально-экономического развития и привлечения инвестиций

2	Нарушения при оказании муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам	-предоставление муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам с требованием антимонопольного законодательства; -неправомерное предоставление муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам	высокий	- соблюдение требований действующего законодательства и нормативно-0парвовых актов Администрации Песчанокского района, устанавливающих порядок предоставления муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам; - использование листов самоконтроля («Чек-листов»), методических рекомендаций контрольных органов, обзоров правоприменительной практики; - регулярное изучение нормативных документов, передовых практик, обзоров контрольно-счетных органов; -регулярный мониторинг изменений законодательства, регламентирующих вопросы предоставления поддержки хозяйствующим субъектам; - оперативное устранение выявленных нарушений (как	Администрации района (в части методологического сопровождения вопросов в сфере закупок) Ответственные отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокского района, осуществляющие муниципальную поддержку хозяйствующим субъектам
---	--	--	---------	---	---

3	<p>Утверждение нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства</p>	<p>- разработка и принятие нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района с нарушением антимонопольного законодательства</p>	<p>незначительный</p>	<p>самостоятельно, так и по итогам внешних контрольных мероприятий)</p>	<p>Ответственные отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района, сектор правовой работы Администрации Песчанокопского района</p>
4	<p>Нарушения при заключении Администрацией Песчанокопского района соглашений (о взаимодействии)</p>	<p>- разработка и заключение Администрацией Песчанокопского района соглашений, в том числе инвестиционных, с нарушением требований антимонопольного законодательства</p>	<p>низкий</p>	<p>анализ нормативных правовых актов Администрации района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; - изучение нормативных документов; - мониторинг изменения законодательства; анализ допущенных нарушений</p>	<p>Ответственные отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района, сектор правовой работы Администрации Песчанокопского района</p>

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова

Приложение № 4
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Администрации Песчанокопского района

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНЯКАРТА»)

по снижению рисков антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятия	Предложенные действия	Ответственный	Срок
1	Предупреждение нарушений при осуществлении Администрацией Песчанокопского района закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	- осуществление предварительного контроля в части исполнения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд; -внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих дополнений в части требований о знаниях и изучении антимонопольного законодательства	отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района осуществляющие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	Постоянно
2	Предупреждение нарушений при оказании муниципальной поддержки хозяйствующим	- мониторинг рисков нарушения антимонопольного законодательства; - внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих дополнений в части требований о знаниях	отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района оказывающие	Постоянно

	субъектам	и изучении законодательства	муниципальную поддержку хозяйствующим субъектом	
3	Предупреждение утверждения нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района, в которых именуется риски нарушения антимонопольного законодательства	и проведение правовой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района; - применения принципов оценки регулирующего воздействия при подготовке, утверждении и применении нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района; -обеспечение публичности утверждённых нормативных правовых актов Администрации Песчанокопского района	отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района разрабатывающие нормативно-правые акты	Постоянно
4	Недопущение нарушений при заключении Администрацией Песчанокопского района соглашений	- обеспечение публичности заключенных Администрацией Песчанокопского района соглашений	отраслевые органы и структурные подразделения Администрации Песчанокопского района организующие заключение соглашений	Постоянно

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова

МЕТОДИКА РАСЧЕТА

ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

1. Общие положения

1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного разработана в соответствии с утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

1.2. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ).

1.3. КПЭ являются:

количество нарушений антимонопольного законодательства;

количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество сотрудников, которые ознакомлены с правовым актом министерства об антимонопольном комплаенсе.

1.4. Под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Оценка значений КПЭ

2.1. Расчет КПЭ проводится путем суммирования баллов, полученных согласно таблице:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Количественная характеристика показателя	Значение показателя (баллов)
1	2	3	4
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства	нет	35
		1	25
		более 1	0
2.	Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	нет	25
		1	15
		более 1	0
3.	Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	нет	25
		1	15
		более 1	0
4.	Количество сотрудников, которые ознакомлены с правовым актом министерства об антимонопольном комплаенсе	более 80%	15
		от 50% до 80%	10
		менее 50%	0

2.2. Периодом, за который проводится оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства, является календарный год.

2.3. Общая сумма баллов КПЭ составляет 100 баллов:

Высокая эффективность - от 75 до 100 баллов.

Средняя эффективность - от 50 до 75 баллов.

Низкая эффективность - от 25 до 50 баллов.

Неэффективно - ниже 25 баллов.

И.о. управляющего делами
Администрации района



Е.Ю. Жданова