



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.11.2022

№ 1288

с. Песчанокопское

Об основных направлениях долговой политики Песчанокопского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2022 № 459 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», постановления Администрации Песчанокопского района Ростовской области № 505 от 21.06.2022 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики Песчанокопского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Руководителю пресс-службы Администрации района (Сидоренко С.А.) опубликовать настоящее постановление в вестнике Администрации Песчанокопского района «Район официальный».

3. Отделу информационных технологий разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты его публикации.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Песчанокопского района по экономике и финансам Хомец М.О.

Глава Администрации
Песчанокопского района



И.И. Апольский

Постановление вносит:
финансовый отдел

Приложение
к постановлению Администрации
Песчанокопского района
от 29.12.2022 № 1288

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Песчанокопского района
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные положения

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Песчанокопского района, направленная на обеспечение потребностей Песчанокопского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих неисполнение долговой политики.

Долговая политика Песчанокопского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направление долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски бюджета Песчанокопского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского.

Долговая политика является частью муниципального долга Песчанокопского района.

1. Итоги реализации долговой политики

В 2021 году заемные средства по Песчанокопскому району не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие
характер и направления долговой политики

С конца февраля 2022 г. условиями функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям. В связи с этим долговая

политика будет направлена на обеспечение сбалансированности Песчанокопского района с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Песчанокопского района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов Песчанокопского района;
рост расходов Песчанокопского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности Песчанокопского района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения Песчанокопского района и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Песчанокопского района.

Основные цели долговой политики - обеспечение потребностей Песчанокопского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности местного бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости Песчанокопского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Песчанокопского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Песчанокопского района в 2023 - 2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Песчанокопского района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального дол-

га и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Песчанокопского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете Песчанокопского района;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Песчанокопского района на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении Песчанокопского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Песчанокопского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Песчанокопского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Песчанокопского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Песчанокопского района, а также оптимизации структуры муниципального долга Песчанокопского района за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантийрует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения обслуживание муниципального долга Песчанокопского района;

использования механизма привлечения казначейских кредитов. Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Песчанокопского района по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Песчанокопского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом Песчанокопского района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Песчанокопского района;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки - ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Песчанокопского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков для бюджета Песчанокопского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Песчанокопского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Песчанокопского района основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам Песчанокопского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Песчанокопского района на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета - вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет Песчанокопского района и увеличение дефицита бюджета Песчанокопского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения

муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе - взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов может способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Песчанокопского района, оптимизации расходов бюджета Песчанокопского района и сокращению муниципального долга Песчанокопского района до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Песчанокопского района от 14.06.2019 № 576;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Песчанокопского района» муниципальной программой Песчанокопского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Песчанокопского района от 12.12.2018 № 826.

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина