



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2024

№ 1002

с. Песчанокопское

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Песчанокопского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 29.05.2024 № 355 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», постановления Администрации Песчанокопского района Ростовской области №492 от 18.06.2024 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Песчанокопского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.
2. Руководителю пресс-службы Администрации района (Сидоренко С.А.) опубликовать настоящее постановление в Муниципальном вестнике Песчанокопского района.
3. Отделу информационных технологий разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации района в сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации района по экономике и финансам Хомец М.О.

Глава Администрации
Песчанокопского района



И.И. Апольский

Постановление вносит:
финансовый отдел

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Песчанокопского района
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Под муниципальной долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Песчанокопского района, направленная на обеспечение потребностей Песчанокопского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Муниципальная долговая политика Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направление долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски бюджета Песчанокопского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского.

Долговая политика является частью муниципального долга Песчанокопского района.

1. Итоги реализации долговой политики

В 2023 году заемные средства по Песчанокопскому району не привлекались.

**2. Основные факторы, определяющие
характер и направления долговой политики**

Вступая в новый бюджетный период, Песчанокопский район фокусирует свою долговую политику на достижении национальных целей развития страны. Ключевыми направлениями становятся содействие трансформации экономического устройства района, формирование экономики предложения и обеспечение устойчивых темпов роста, что позволит расширить потенциал сбалансированного развития Песчанокопского района.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов Песчанокопского района за счет увеличения налогового потенциала

Песчанокопского района;

увеличение расходов бюджета Песчанокопского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

сбалансированность бюджета Песчанокопского района поддерживается в основном за счет роста собственных доходов;

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов привлечение кредитов кредитных организаций не предусматривается, наличие рыночного долга не прогнозируется.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Песчанокопского района.

Основные цели долговой политики - обеспечение потребностей бюджета Песчанокопского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Песчанокопского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Песчанокопского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Песчанокопского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальной программой Песчанокопского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Песчанокопского района;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Песчанокопского района в 2025 - 2027 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость Песчанокопского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района;

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Песчанокопского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете Песчанокопского района;

гибкое реагирование бюджета на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

не привлечение рыночных заимствований при наличии значительных остатков средств на едином счете Песчанокопского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Песчанокопского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

использование бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Песчанокопского района по итогам соответствующего года. Кроме того, данные заимствования по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволят снизить сроки и объемы пользования заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Песчанокопского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом Песчанокопского района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Песчанокопского района;

исполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных комплексом процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом Песчанокопского района» муниципальной программы Песчанокопского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Песчанокопского района от 09.09.2024 №853;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальным образованием Песчанокопского района.

5. Анализ рисков для бюджета Песчанокопского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Песчанокопского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

риск отсутствия ликвидности;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Песчанокопского района;

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции;

Риск отсутствия ликвидности – ситуация при которой в бюджете Песчанокопского района недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств района;

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Песчанокопского района на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Песчанокопского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета Песчанокопского района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Песчанокопского района;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе - взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте финансового отдела Администрации Песчанокопского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» используется практика размещения информации о долговой политике Песчанокопского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Песчанокопского района.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Песчанокопского района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении муниципальных кредитов.

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина