



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2023

№ 1054

с. Песчанокопское

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Песчанокопского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2023 № 375 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановления Администрации Песчанокопского района Ростовской области № 511 от 30.05.2023 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Песчанокопского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Песчанокопского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Постановление подлежит опубликованию в вестнике Администрации Песчанокопского района «Район официальный».

3. Отделу информационных технологий разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Песчанокопского района по экономике и финансам Хомец М.О.

Глава Администрации
Песчанокопского района



И.И. Апольский

Постановление вносит:
финансовый отдел Администрации
Песчанокопского района

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Песчанокопского района
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Песчанокопского района, направленная на обеспечение потребностей Песчанокопского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключаящих на неисполнение.

Муниципальная долговая политика Песчанокопского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направление долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски бюджета Песчанокопского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского.

Долговая политика является частью муниципального долга Песчанокопского района.

1. Итоги реализации долговой политики

В 2022 году заемные средства по Песчанокопскому району не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие
характер и направления долговой политики

В 2022-2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития района.

основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов Песчанокопского района за счет увеличения налогового потенциала Песчанокопского района;

увеличение расходов бюджета Песчанокопского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки

населения;

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Песчанокопского района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Песчанокопского района и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Песчанокопского района.

Основные цели долговой политики - обеспечение потребностей бюджета Песчанокопского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Песчанокопского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Песчанокопского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Песчанокопского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Песчанокопского района;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Песчанокопского района в 2024 - 2026 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость Песчанокопского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района;

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

выполнение всех обязательств, установленных соглашениями о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных кредитов и кредитов на опережающее финансирование;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Песчанокопского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете Песчанокопского района;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Песчанокопского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Песчанокопского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

не привлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете Песчанокопского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Песчанокопского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Песчанокопского района, а также оптимизации структуры муниципального долга Песчанокопского района за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Песчанокопского района;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения обслуживание муниципального долга Песчанокопского района;

продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Песчанокопского района по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по

сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Песчанокопского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом Песчанокопского района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Песчанокопского района;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки - ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Песчанокопского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальным образованием Песчанокопского района.

5. Анализ рисков для бюджета Песчанокопского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Песчанокопского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Песчанокопского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Песчанокопского района основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Песчанокопского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Песчанокопского района на обслуживание муниципального долга Песчанокопского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Песчанокопского района.

- вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет Песчанокопского района и увеличение дефицита бюджета Песчанокопского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета Песчанокопского района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Песчанокопского района;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе - взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов может способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Песчанокопского района, оптимизации расходов бюджета Песчанокопского

района и сокращению муниципального долга Песчанокопского района до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Песчанокопского района от 14.06.2019 № 576;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Песчанокопского района» муниципальной программой Песчанокопского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Песчанокопского района от 12.12.2018 № 826.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Песчанокопского района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, а также реализовать новые механизмы «Инфраструктурного меню».

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина