



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.02.2017

№ 61

с. Песчанокопское

Об утверждении бюджетного прогноза
Песчанокопского района на долгосрочный
период

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Песчанокопского района от 26.09.2007г. № 207 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Песчанокопском районе», постановлением Администрации Песчанокопского района от 18.12.2015 № 889 «Об утверждении порядка разработки и корректировки Стратегии социально-экономического развития Песчанокопского района, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Песчанокопского района», постановлением Администрации Песчанокопского района от 19.01.2016 №11 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Песчанокопского района на долгосрочный период» в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в Песчанокопском районе,

П о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить бюджетный прогноз Песчанокопского района на долгосрочный период согласно приложению.
2. Начальнику контрольно-организационного отдела Администрации района (Мертенцева И.В.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации Песчанокопского района в сети «Интернет».
3. Руководителю пресс-службы Администрации района (Черкашин Е.Д.) обеспечить официальную публикацию данного постановления в вестнике Администрации Песчанокопского района «Район официальный».
4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2017г.
5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Песчанокопского района по экономике и финансам Ерохину Л.И.

Глава Администрации
Песчанокопского района

Постановление вносит:
Финансовый отдел



А.И. Зубов

Бюджетный прогноз Песчанокопского района на период 2017-2022 годов

Введение

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На районном уровне принято решение Собрания депутатов Песчанокопского района от 27.06.2014г. № 246 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Песчанокопского района на период до 2020 года». Решение Собрания депутатов Песчанокопского района от 26.09.2007г. № 207 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Песчанокопском районе» дополнен статьей 14¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Песчанокопского района от 19.01.2016 № 11 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Песчанокопского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Песчанокопского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Песчанокопского района.

Проект бюджетного прогноза Песчанокопского района на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Песчанокопского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Песчанокопского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом принятого решения Собрания депутатов Песчанокопского района о бюджете Песчанокопского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С 2020 года главной идеологией проекта бюджетного прогноза Песчанокопского района на долгосрочный период предусмотрено снижение к 2022 году уровня муниципального долга Песчанокопского района.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 105,5% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2022 году в 1,1 раза. В реальном

выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) параметры по доходам и расходам вырастут к 2022 году на 112,0 процента.

В течение двух месяцев со дня официального опубликования решения Собрания депутатов Песчанокопского района «Об утверждении бюджета Песчанокопского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проект бюджетного прогноза приведен в соответствие с принятым решением Собрания депутатов Песчанокопского района о бюджете и дополнен параметрами финансового обеспечения муниципальных программ Песчанокопского района на период их действия.

Бюджетный прогноз Песчанокопского района на период 2017-2022 годов может быть изменен с учетом принятия документов стратегического планирования на областном уровне, а также уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Песчанокопского района на долгосрочный период в соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования утверждены постановлением Администрации Песчанокского района от 07.11.2016 № 643, из них:

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Индекс потребительских цен	процентов к предыдущему году	106,5	105,5	105,4	105,3	105,2	105,1
3.	Фонд заработной платы							
	в действующих ценах, всего	млн. рублей	1239,85	1322,15	1407,59	1500,49	1602,52	1714,69
		процентов к предыдущему году	106,5	106,6	106,5	106,6	106,8	107,0
4.	Прибыль прибыльных предприятий							
	в действующих ценах	млн. рублей	612,01	641,86	679,85	720,54	764,60	812,0
	темп роста в действующих ценах	процентов к предыдущему году	105,5	104,9	105,9	106,0	106,1	106,2

2. Прогноз основных характеристик бюджета Песчанокопского района

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	
Показатели консолидированного бюджета Песчанокопского района						
Доходы, в том числе:	752 505,2	740 393,2	802 057,0	815 176,5	828 730,5	842 715,3
налоговые и неналоговые доходы	232 495,0	236 490,9	247 536,6	260 656,1	274 210,1	288 194,9
безвозмездные поступления	520 010,2	503 902,3	554 520,4	554 520,4	554 520,4	554 520,4
Расходы	764 291,3	744 393,2	802 957,0	815 176,5	828 730,5	842 715,3
Дефицит/профицит	-11 786,1	-4 000,0	-900,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	11 786,1	4 000,0	900,0	0,0	0,0	0,0
Показатели бюджета Песчанокопского района						
Доходы, в том числе:	673 011,1	663 433,7	724 791,0	734 193,1	743 906,6	753 928,8

1	2	3	4	5	6	
налоговые и неналоговые доходы	163 483,4	167 347,7	177 397,4	186 799,5	196 513,0	206 535,2
безвозмездные поступления	509 527,7	496 086,0	547 393,6	547 393,6	547 393,6	547 393,6
Расходы	682 240,1	667 433,7	725 691,0	734 193,1	743 906,6	753 928,8
Дефицит/ профицит	-9 229,0	-4 000,0	-900,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	9 229,0	4 000,0	900,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, %	4,3%	4,5%	4,5%	0,0%	0,0%	0,0%

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Песчанокопского района на период 2017-2022 годов

Бюджетный прогноз Песчанокопского района на период 2017-2022 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Песчанокопского района на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Песчанокопского района от 07.11.2016 № 643.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Песчанокопского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Песчанокопского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Песчанокопского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2015 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Песчанокопского района с ростом на 41 процентов к фактическим поступлениям 2010 года при среднероссийском показателе – 52,4 процента и показателе по Южному федеральному округу – 50,6 процента.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Песчанокопского района на период до 2030 года.

Первый (базовый) вариант прогноза предполагает сохранение текущих экономических условий развития района.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса

промышленного производства, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2022 годах меры Администрации Песчанокского района будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения района.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Песчанокского района на период до 2030 года ожидается рост объемов валового промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

По объему производства продукции сельского хозяйства учтены позитивные тенденции, сложившиеся в последние годы, что позволило прогнозировать ежегодное увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства и к 2030 году по сравнению с 2015 годом. Достижению прогнозируемых показателей будет способствовать реализация муниципальной программы Песчанокского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Продолжится реализация приоритетных инвестиционных проектов.

В 2015 году прибыль прибыльных предприятий составила 690 243,6 тыс. рублей, что на 55,9% выше уровня 2015 года.

В 2016 году предприятиями района предполагается получить 580 168,6 тыс. рублей прибыли.

Дальнейшее развитие промышленности, торговли, малого бизнеса, сохранение инвестиционной активности, эффективное ведение сельского хозяйства позволит улучшить показатели прибыли прибыльных предприятий и спрогнозировать получение предприятиями района прибыли в 2019 году в размере 679 850,5 тыс. рублей.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Песчанокского района.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

Целевые средства для сопоставимости бюджетных данных предусмотрены на уровне показателей 2019 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Песчанокопского района. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2018 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжаться расти зарплата педагогов, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников и работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

В числе приоритетных направлений по-прежнему остаются на предстоящие годы здравоохранение и образование.

В большей степени нужно сосредоточиться на доступности качественного школьного образования. Также требуется расширить доступность дополнительного образования.

В числе приоритетных направлений – развитие первичной медико-санитарной помощи.

На период до 2020 года в Песчанокопском районе будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям социально-экономического развития района.

Главная стратегическая цель развития района – повышение уровня и улучшения качества жизни каждого жителя Песчанокопского района на основе устойчивого социально-экономического развития.

Стратегические направления развития района:

- развитие агропромышленного комплекса района на основе его модернизации и создания новых отраслей производства;

- развитие индустриально-промышленного сектора экономики района;
- развитие индустрии отдыха, оздоровления и туризма;
- обеспечение бюджетной самодостаточности района;
- создание благоприятной среды жизнедеятельности для повышения уровня и улучшения качества жизни людей, духовно-нравственного воспитания, развитие человеческого потенциала.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами сельских поселений, входящих в состав Песчанокского района и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Песчанокского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Песчанокского района будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета Песчанокского района.

На покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов планируется ежегодно предусматривать бюджетные кредиты в пределах финансового года, как эффективный и зарекомендовавший себя на практике механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности сельских поселений, входящих в состав Песчанокского района по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

По итогам 2016 года муниципальный долг Песчанокопского района области составил 1,4% объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находится на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Песчанокопского района на период до 2022 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Песчанокопского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.

Управляющий делами
Администрации района



О.В. Купина